

Вносится депутатом
Государственной Думы

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Статья 1

Внести Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № , ст. 3026, 3033; 2005, № 30, ст. 3113; 2006, № 1, ст. 20; 2007, № 1, ст. 11; № 49, ст. 6063; 2009, № 1, ст. 21; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7584, 7611) следующие изменения:

в статье 2: Изложить п.12.3. в следующей редакции:

«12.3) винный напиток - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 1,5 (за исключением натурального винного напитка) процента до 22 (за исключением натурального винного напитка) процентов объема готовой продукции с насыщением или без насыщения двуокисью углерода, содержащая не менее 50 (за исключением натурального винного

Вх. № 1.1- 12587
11 НОЯ 2015

напитка) процентов виноматериалов, с добавлением или без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, и (или) сахаросодержащих продуктов, и (или) ароматических и вкусовых добавок, и (или) пищевых красителей, и (или) воды. Натуральный винный напиток может иметь содержание этилового спирта от 4,5 процентов до 15 процентов объема готовой продукции. При производстве натурального винного напитка допускается использование сброженного восстановленного концентрированного виноградного сусла. Содержание в натуральном винном напитке виноматериала (виноградного), и (или) сброженного восстановленного концентрированного виноградного сусла должно составлять не менее 85 процентов. При производстве натуральных винных напитков не допускается, насыщение двуокисью углерода, добавление ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, спиртованного виноградного сусла, спиртованного фруктового сока, винного дистиллята, фруктового дистиллята, сахаросодержащих продуктов (за исключением концентрированного виноградного сусла), ароматических и вкусовых добавок (за исключением натуральных ароматических и вкусовых добавок), пищевых красителей (за исключением натуральных пищевых красителей). Производство натуральных винных напитков, допускается только на предприятиях, расположенных в регионах, в которых по природно-климатическим условиям невозможно выращивание винограда, перечень регионов утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;»

16.10.15г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Проект разработан в целях создания благоприятных условий для производства недорогих полностью натуральных винных напитков без добавления этилового спирта в регионах, где по природно-климатическим условиям не возможно выращивание в промышленных масштабах винограда (в регионах центральной России, на Севере, Северо-Западе, в Сибири и на Дальнем Востоке), что будет способствовать сохранению существующих и созданию дополнительных рабочих мест в данных регионах, росту производства, увеличению поступления акцизов и выравниванию социально-экономических условий в регионах.

Необходимость вышеуказанных мер обусловлена:

1. Дефицитом качественной натуральной алкогольной продукции в сегменте до 100 рублей.

Натуральной алкогольной продукции без добавления этилового спирта, способной заполнить низкий ценовой сегмент, на сегодняшний день нет.

Структура рынка алкогольной продукции в настоящее время такова, что основным и наибольшим спросом у населения пользуются вина и винные напитки в недорогой ценовой категории по цене до 100 рублей. Это обусловлено невысокими доходами населения: согласно данным Росстата 53,8% населения имеют среднедушевой доход менее 15000 рублей в месяц. Эти люди и являются основными потребителями вин и винных напитков в ценовой категории до 100 рублей.

В связи со значительным повышением цен на вино, а также с планируемым установлением минимальных цен на вино (в ходе развернувшейся дискуссии об уровне минимальной цены, выдвигаются предложения об установлении цены от 110-150 рублей до 250-300 рублей за бутылку; в любом случае, даже при установлении розничной цены на минимальном уровне - 110 рублей, из сегмента до 100 рублей будут окончательно вытеснены натуральные вина) вектор спроса смещается в сторону винных напитков. Рассчитывать на радикальное снижение потребления алкогольной продукции вообще в

настоящее время не приходится, речь идет о перераспределении потребления, необходимо предложить потребителям натуральные винные напитки, вместо водки и фальсификата. При этом на первый план выходит вопрос о качестве и безопасности винных напитков с точки зрения защиты прав и здоровья потребителей, то есть значительной части населения Российской Федерации.

2. Недостаточностью для обеспечения потребностей винного рынка количества винограда, выращиваемого в России.

Не смотря на нехватку отечественного сырья, создание качественного продукта в заявленном ценовом сегменте возможно.

В настоящее время существует нехватка отечественного сырья (виноматериала), производство которого хотя и наращивается, и увеличивается благодаря усилиям виноделов юга России и Крыма, но все еще не удовлетворяет потребностей алкогольного рынка России. По прогнозам, дефицит российского винограда будет существовать еще в течение нескольких лет.

Предлагаемый проект призван решить эти проблемы и предложить потребителю качественный натуральный алкогольный продукт без добавления этилового спирта в условиях дефицита российского винограда (и как следствие – виноматериала), и при этом не допустить снижение количественного и качественного уровня производства виноградных вин в регионах, где оно традиционно осуществляется.

Для решения указанных проблем необходимо:

- 1. обеспечить производство недорогим качественным сырьем,**
- 2. создать правовую базу для производства натуральных винных напитков.**

В качестве решений предлагается следующее:

Использование концентрированного виноградного сусла

Концентрированное виноградное сусло может являться качественным сырьем для производства натуральных винных напитков, это сырье относительно не дорого, технологично, является натуральным продуктом.

Производство винных напитков без добавления этилового спирта путем полного или частичного сбраживания восстановленного концентрированного виноградного сусла (сока) позволит прийти к невысокой себестоимости винных напитков без добавления этилового спирта и сохранить на рынке сегмент недорогой натуральной (ведь восстановленное концентрированное виноградное сусло - натуральный продукт) алкогольной продукции путем его заполнения винными напитками без добавления этилового спирта, изготовленными из виноматериала, произведенного путем полного или

частичного сбраживания восстановленного концентрированного виноградного сусла (сока).

Законодательное выделение натуральных винных напитков позволит более четко организовать правовое регулирование.

Сегодня законодательно не разделены винные напитки по критерию их натуральности, одинаково регулируется как производство винных напитков, произведенных из столового виноматериала с добавлением натурального ароматизатора, так и продуктов с использованием большого количества синтетических красителей, ароматизаторов и вкусовых добавок, в которых виноматериал является далеко не основным компонентом. Понятие натуральный винный напиток позволит разграничить эти категории винодельческих продуктов, при этом не повлияв на особый законодательный статус вина.

Принятие законопроекта позволит создать правовую базу для производства натуральных винных напитков.

Данное решение уже имеет успешно действующие аналоги в мировой законодательной практике.

Предлагаемый в законопроекте способ производства натуральных винных напитков из сброженного восстановленного концентрированного виноградного сусла является аналогом допустимого Регламентом Европейского Союза для производителей ряда северных стран, располагающих винодельческими мощностями, но в силу естественных климатических условий не располагающих собственными виноградниками. (В отношении предприятий Великобритании, Ирландии и Польши пунктом 1 раздела А, пунктами 2 и 3 раздела В Приложения XVb к Регламенту Европейского союза от 25 мая 2009 г. № 491/2009 «О внесении изменений в Регламент Европейского союза № 1234/2007 О создании общей организации Сельскохозяйственных рынков в отношении отдельных положений для некоторых видов сельскохозяйственной продукции» прямо устанавливается возможность использования виноградного сусла и восстановленного виноградного сусла, при этом получаемая продукция может именоваться «вином» (при условии вхождения обозначения «вино» в состав сложного наименования, сама продукция должна являться продуктом брожения, смесью из сброженных напитков, или смесью сброженных напитков и безалкогольных напитков (код CN 2206 00 Европейского союза) в соответствии с Регламентом Европейского экономического сообщества от 28.06.1968 № 827/68 «Об общей организации рынка в отношении продуктов, перечисленных в Приложении II к Договору»). В соответствии с указанным регламентом алкогольная продукция выпускается многими производителями в странах ЕС и поставляется в Россию,

составляя нездоровую конкурентную среду для алкогольной продукции, выпускаемой российскими виноделами по традиционной технологии.

Для защиты производства отечественного сула необходимо введение дифференциации мест разрешенного производства натуральных винных напитков по географическому признаку.

Законопроект создает условия для производства натуральных винных напитков непосредственно в России, в то же время, вводимое ограничение производства винных напитков по географическому признаку позволит сохранить традиционные методы производства винодельческой продукции в регионах, где виноградарство развито.

Удобный контроль за соблюдением данных норм воздаёт прозрачность производства качественной продукции.

Проверка подлинности натуральных винных напитков может быть произведена с использованием методики, применяемой для проверки подлинности виноградных вин. На сегодняшний день, у Росалкогольрегулирования есть возможность проводить исследования на наличие спирта и/или сахара невиноградного происхождения по методу разработанному ГНУ ВНИИПБ и ВП Россельхозакадемии - Метод определения отношения изотопов $^{13}\text{C}/^{12}\text{C}$ спиртов и сахаров в винах и сулах методом изотопной масс-спектрометрии, утвержденному ГОСТ 32710-2014 "Продукция алкогольная и сырье для ее производства. Идентификация. Метод определения отношения изотопов $^{13}\text{C}/^{12}\text{C}$ спиртов и сахаров в винах и сулах".

Дифференцировать вина от натуральных винных напитков возможно с использованием Методики измерений отношения изотопов кислорода $^{18}\text{O}/^{16}\text{O}$ экзогенной и эндогенной воды в винах и сулах методом изотопной масс-спектрометрии (Свидетельство об аттестации № 01.00225/205-15-13 от 18.06.2013г., номер в Федеральном реестре – ФР.1.31.2013.15529).

Вышеуказанную меру предлагается реализовать не только в рамках национального законодательства России, но и в рамках ЕврАзЭС, то есть подготовить и внести соответствующие поправки в проект Технического регламента «О безопасности алкогольной продукции». В проект технического регламента предлагаем внести не только положения о возможности производства винных напитков без добавления этилового спирта из виноматериала, полученного путем сбраживания восстановленного концентрированного виноградного сула (сока), но и действующее в настоящее время положение российского Федерального закона № 171-ФЗ и ГОСТа Р 52836-2007 о возможности производства фруктовых вин путем сбраживания восстановленного концентрированного плодового сула (сока). Данные изменения позволят сохранить

российскую винодельческую промышленность и одновременно поднять качество алкогольной продукции при сохранении уровня цен на нее.